www.health.gov.il

משרד הבריאות
לחיים בריאים יותר

משנה למנהל הכללי
Associate Director General

29473

ה' כסלו תשפ"ז
15 נובמבר 2026
אסמכתא: 577456326
(במענה, נא ציינו מספרנו)

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: <u>בקשה לפטור ספק יחיד - שירותי מלר"ד יוספטל-סורוקה</u>

רקע

ביוני 2026 התקבלה החלטת ממשלה 4297: "תוכנית רב שנתית לחיזוק ופיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות". אחת המטרות המרכזיות בהחלטה זו היא שיפור שירותי הבריאות באזור, הרחבתם והגדלת זמינותם. לאור זאת, ההחלטה כוללת מספר סעיפים שנועדו לתת מענה לאתגרים הקיימים במערכת הבריאות באילת ובחבל אילות, בין היתר לאתגר גיוס כוח האדם הרפואי.

מערכת הבריאות בעיר אילת ובחבל אילות מתמודדת מזה תקופה ארוכה עם אתגר של משיכת כוח אדם רפואי, שכן המרחק הגיאוגרפי מהווה קושי משמעותי בגיוס כוח אדם. סעיף 1.א.4 בהחלטה נועד לסייע בקידום פיתרון לנושא. הסעיף קובע שיש להנחות את משרד הבריאות *"לקדם מתווה למשיכת כוח אדם איכותי עבור השנים 2026 עד 2030 במקצועות הרפואה והבריאות, בהתאם לאמות המידה והתנאים שייקבעו על ידי משרד הבריאות ואגף שכר והסכמי עבודה במשרד האוצר. לצורך ביצוע האמור בסעיף זה, יוקצה למשרד הבריאות סך של 20 מיליון ₪ מהמקור המפורט בסעיף 54 שלהלן, כך שבשנת 2026 יוקצו 3 מלש"ח והיתר יוקצו בפריסה שווה בין השנים 2027-2030."*

מתוך כל רכיבי מערכת הבריאות המקומית, המלר"ד ביוספטל הינו אחד הצירים המרכזיים והמשמעותיים אשר נפגעים מהמחסור בכוח אדם. בית החולים יוספטל, ובתוכו המלר"ד, נדרש לספק מענה רפואי שוטף לאוכלוסייה קבועה של כ-60,000 תושבים, לצד אוכלוסייה משתנה של כ-20,000 שוהים נוספים (תיירים וחיילים במרחב). ייחודיותו של בית החולים נובעת מבידודו הגיאוגרפי המשמעותי: הוא מרוחק כ-250 ק"מ מבית החולים הקרוב ביותר (המרכז הרפואי האוניברסיטאי "סורוקה" בבאר שבע). נתון זה הופך את בית החולים יוספטל למענה הרפואי המיידי היחיד באזור, ללא יכולת הסתמכות על גיבוי רפואי קרוב במקרי חירום קריטיים. כיום המלר"ד מאויש על ידי מומחה רק בשעות היום, והחל מאחר הצהריים ובשעות הלילה הוא מאויש על ידי רופאים תחומיים שאינם בעלי ניסיון מקצועי מספק בתפעול אירועי חירום. הדבר מייצר פער ביכולת של המלר"ד לספק שירות מיטבי במקרי חירום בכל שעות היממה. מצב זה אינו תקין ואף עלול לעלות בחיי אדם.

לאור הדחיפות העולה מהמחסור בכוח האדם במלר"ד יוספטל, ובהמשך ללוחות הזמנים לביצוע כעולה מהחלטת הממשלה, ובשיתוף פעולה עם משרד האוצר ועם הכללית, התקבלה החלטת מדיניות שסעיף 4.א.1. בהחלטת הממשלה יוקצה ברובו עבור פרויקט שיתוף פעולה בין מלר"ד סורוקה למלר"ד יוספטל – שניהם בבעלות קופ"ח כללית. הפרויקט ייתן מענה רציף ומקצועי של מומחים ברפואה דחופה לכל אורך שעות היממה במלר"ד יוספטל, כבר משנת 2026. עלות התוכנית לשנה היא 9 מיליון ₪, ועל פי הסיכום התקציבי משרד הבריאות ישתתף בשליש מעלויות הפעלת המתווה, כלומר 3 מלש"ח בשנה, כאשר ביתרה תישא קופ"ח כללית, אשר ממילא מעסיקה את כוח האדם בעצמה, וכן משרד האוצר באופן ישיר (בחלוקה שווה ביניהם).

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד.1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

עיקרי המתווה

לאחר שבחנה את הדרכים השונות למימוש התקציב שהוקצה בהחלטת הממשלה לטובת מילוי אחר הוראות ההחלטה, מצאה היחידה כי הדרך הנכונה ביותר למשוך כוח אדם באילת כאמור בסעיף 4.א.1 להחלטה היא באמצעות רכש שירותי רופאים עובדי סורוקה (קופ"ח כללית), כמפורט להלן:

א. קופ"ח כללית תתגבר באופן קבוע, באמצעות רופאי ביה"ח סורוקה, את מלר"ד יוספטל במומחים ברפואה דחופה, כך שבכל עת יהיו רופאים מומחים לרפואה דחופה באילת.

ב. התגבור יבוצע במסגרת תורנויות, כאשר במחצית מהימים יהיו שני רופאים מומחים, ובמחצית השנייה רופא מומחה אחד. בכל שעות התורנות יהיה רופא אחד מומחה לרפואה דחופה שמבצע תורנות במלר"ד יוספטל. הרופא הנוסף שנמצא באילת (במחצית הימים) ישמש ככונן, ויכלל גם ברשימת כונני האר"ן.

ג. בנוסף למומחים, בכל חודש ישלחו 4 עמיתי רופא או אחות מומחית למחזורים של 4 יממות, כאשר הם יבצעו 3 תורנויות ערב-לילה בהיקף של 12 שעות כל אחת, ובאחד מ-4 הימים ישמשו ככוננים. מדובר על סה"כ כיסוי של 16 ימים בחודש, כולל שני סופי שבוע, ע"י עמיתי רופא או אחות מומחית.

ד. שניים מהרופאים המומחים במלר"ד סורוקה ימונו כמנהלי יחידה. אחד מהם אחראי על ניהול בפועל של שיתוף הפעולה, תחת אחריות כוללת של מנהל מלר"ד סורוקה. על פי התוכנית הרופא השני יהיה אחראי על החינוך הרפואי ברפואה דחופה ביוספטל, שכן הרופאים של סורוקה יעסקו גם בחינוך רפואי ביוספטל בשעות עבודתם בתורנות.

ה. על מנת לאפשר את המהלך, יוספטל יקבלו את תוספת כ"א והעלויות כמפורט בטבלה מטה.

ו. המתווה אושר ע"י גורמי המקצוע הקליניים במשרד - ד"ר סיגל ליברנט-טאוב ומינהל אשפוז ורפואה כללית.

סיכום תקציבי בין משרד הבריאות, משרד האוצר וכללית

א. על פי הסיכום, משרד הבריאות ישתתף בכשליש מהעלות השנתית, משמע 3 מלש"ח בכל שנה בין השנים 2026-2030. האוצר והכללית ישלימו את היתר בחלוקה שווה.

ב. מכיוון שבשנת 2026 מדובר על יישום חלקי בלבד, העלות הכוללת לשנה זו עומדת על 2.25 מלש"ח – מתוכם 500 אלש"ח צפויים להגיע ממשרד הבריאות.

ג. להלן התחשיב המלא להפעלה שנתית של התוכנית. כאמור, על פי הסיכום משרד הבריאות ישתתף בעלות של 3 מליון ₪ בשנה מתוך העלות הכוללת:

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד.1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

הגגה יוספטל - סורוקה

	עלות לחודש	עלות לשנה
עלות 3 תקנים של מומחים במלר"ד בסורוקה	134,415	1,612,978
עלות של 5 מתמחים במלר"ד סורוקה	126,027	1,512,324
עלות של 1 טור תורנות מיון + 2 טורי כוננויות מיון	326,823	3,921,879
עלות הפער בין שכר מומחה במלר"ד למנהל יחידה (2 מנהלי יחידה)	60,000	720,000
עלות שכר עמיתי רופא (24 ימים בחודש)	54,000	648,000
עלות מלונות + החזר הוצאות למומחים ולעמיתי הרופא	83,021	996,250
סה"כ	**784,286**	**9,411,431**

בקשה לספק יחיד

על רקע האמור וההערכה המקצועית כמפורט, ועל מנת לאפשר את מימוש החלטת הממשלה לעניין זה, אנו מבקשים להתקשר עם קופת החולים כללית כספק יחיד, וזאת בהיותה המעסיק של הרופאים המיועדים להשתתף בביצוע התוכנית, והבעלים של שני המרכזים הרפואיים.
בקשה זו מוגשת בהתבסס על מספר טעמים עיקריים: הצדקת הפטור ממכרז נשענת על שילוב ייחודי בין קרבה גיאוגרפית, עוצמה מקצועית וזיקה ארגונית, ההופכים את שירותי בריאות כללית לספק הבלעדי המסוגל לבצע מהלך זה:

- **נגישות גיאוגרפית ומומחיות בטראומה:** המרכז הרפואי "סורוקה" בבאר שבע הוא בית החולים הגדול ביותר הקרוב גיאוגרפית לאילת. כמרכז הטראומה המוביל והגדול בדרום, "סורוקה" מחזיק בתשתיות קליניות רחבות ובניסיון מקצועי עשיר, המאפשרים לו לתגבר את מלר"ד "יוספטל" באופן שוטף ובאירועי חירום (אר"ן) מבלי לפגוע בסטנדרט הרפואי המוענק למטופליו בבאר שבע.
- **סינרגיה מערכתית ומנגנון העסקת כוח האדם:** השתייכותם המשותפת של שני בתי החולים לקבוצת "כללית" היא המפתח המעשי להצלחת התוכנית, בהיותה הבעלים והמעסיקה הרשמית של הצוותים הרפואיים בשני המוסדות. זיקה משפטית זו היא היחידה המאפשרת להפעיל בקלות ובאופן חוקי את מנגנון השאלת וניוד כוח האדם הנדרש למתווה – פתרון ייחודי שאינו ניתן ליישום מול אף מוסד רפואי אחר במדינת ישראל. בנוסף, עבודה תחת מערכות מידע רפואיות משותפות ופרוטוקולים קליניים אחידים מאפשרת אינטגרציה מיידית ללא עקומת למידה.

הפטור המבוקש הינו לכל התקופה המופיעה בהחלטת הממשלה, החל מחודש נובמבר 2026 ועד תום שנת 2030.

פרטי הספק:
שם הספק: שירותי בריאות כללית
מספר הספק: 589906114

בכבוד רב,

יפעת סגל-רוזנבוים
מנהלת אגף יישום פרויקטים מערכתיים
לשכת המשנה למנהל הכללי

לשכת משנה למנהל הכללי
משרד הבריאות
ת.ד.1176 ירושלים 91010
mmancal@moh.health.gov.il
טל: 02-5081207 פקס: 02-5655983

Associate Director General
Ministry of Health
P.O.B 1176 Jerusalem 91010
mmancal@moh.health.gov.il
Tel: 02-5081207 Fax: 02-5655983

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

תאריך: לחץ או הקש כאן להזנת תאריך.

יש למלא את כל הסעיפים להלן:

יחידה מקצועית
חטיבה: **חטיבת הבריאות**
אגף: **יישום פרויקטים מערכתיים**
מנהל ההתקשרות: **יפעת סגל-רוזנבוים**
קניין: **ליזי שמש**

פירוט ההתקשרות	
☒ התקשרות עם ספק יחיד (תקנה 3(29))	☐ התקשרות עם ספק חוץ (תקנה 3(31))

תיאור הרכש הנדרש (פירוט הטובין/השירותים הנדרשים):

☐ טובין ☒ שירותים

תיאור מהות ההתקשרות – יש לפרט את הרקע, הפרויקט בכללותו, כיצד ההתקשרות מתחברת לצורך המקצועי, חשיבותו וכו'

המרכז הרפואי "יוספטל" באילת הינו בית חולים קטן בהיקף שירותיו, אך בעל חשיבות אסטרטגית ולאומית עליונה. בית החולים נדרש לספק מענה רפואי שוטף לאוכלוסייה קבועה של כ-60,000 תושבים, לצד אוכלוסייה משתנה של כ-20,000 שוהים נוספים (תיירים וחיילים במרחב). ייחודיותו של בית החולים נובעת מבידודו הגיאוגרפי המשמעותי: הוא מרוחק כ-250 ק"מ מבית החולים הקרוב ביותר (המרכז הרפואי האוניברסיטאי "סורוקה" בבאר שבע). נתון זה הופך את "יוספטל" למענה הרפואי המיידי היחיד באזור, ללא יכולת הסתמכות על גיבוי רפואי קרוב במקרי חירום קריטיים. לאורך שנים סובל בית החולים מקושי מבני ומתמשך בגיוס רופאות ורופאים מומחים ושימורם כצוות קבוע, בכלל הדיסציפלינות, ובתחום הרפואה החדופה בפרט. מצב זה מייצר אתגר תפעולי ומקצועי חמור במחלקה לרפואה דחופה (המלר"ד) – המהווה את שער הכניסה הראשי לטיפולי חירום בבית החולים: בשעות התורנות (אחר הצהריים, לילות, סופי שבוע וחגים), המלר"ד נאלץ להסתמך על רופאים תחומיים שאינם מחזיקים בניסיון, במיומנות ובהכשרות הנדרשת לטיפול במקרי קיצון ובמצבי חירום מורכבים. היעדר מענה מקצועי קבוע ומומחה בשעות אלו הוביל לעלייה משמעותית בתלונות הציבור על איכות הטיפול הרפואי, ובמקרים מסוימים אף לפגיעה ביכולת המלר"ד להציל חיי אדם בזמנים קריטיים. כדי לגשר על פער קריטי זה ולהבטיח רפואה שוויונית ובטוחה לתושבי האזור ואורחיו, מבוקש לאשר התקשרות עם המרכז הרפואי "סורוקה" לאספקת שירותי רפואה דחופה מתקדמים. במסגרת ההתקשרות, יעמיד מלר"ד "סורוקה" צוותי מומחים ייעודיים שיפעלו במלר"ד "יוספטל" בהתאם למתווה הבא: אספקת שירותי רפואה על ידי צוות רופאים מומחים בכל שעות התורנות שבהן אין ביום מענה מומחה ביוספטל. במהלך מחצית מימי החודש, יצטרף לצוות התורן רופא מומחה נוסף שישמש כבונן ייעודי לאירועי אר"ן. בנוסף, יתוגבר המלר"ד בצוות רב-מקצועי מיומן, הכולל "עמיתי רופא" ואחיות מומחיות, לצורך ייעול הטיפול והפחתת עומסים.

התקשרויות קודמות – יש לפרט את האישורים שניתנו בעבר, היקפי הרכש שבוצעו, איכות הרכש וכל מידע רלוונטי נוסף



לחץ או הקש כאן להזנת טקסט
מאפיינים של הרכש הנדרש – בדגש על ייחודיות הרכש:
הרכש המבוקש מציע מענה קליני-תפעולי ייחודי שנבנה באופן ייעודי (Tailor-made) עבור הצרכים האקוטיים של מלר"ד "יוספטל". ייחודיות הפתרון טמונה בחיבור המערכתי בין שני בתי החולים המשתייכים לקבוצת "שירותי בריאות כללית", דבר המאפשר אינטגרציה קלינית מיידית, עבודה על בסיס פרוטוקולים רפואיים אחידים ומערכות מידע משותפות, לצד שמירה מלאה על עצמאותו הניהולית והתפעולית של בית החולים יוספטל.היבט ייחודי ומהותי במתווה זה הוא מודל הרכש האנושי והניהול הגמיש של התקנים המקצועיים; התקנים החדשים שייווספו במסגרת התוכנית יוקצו פורמלית לתקני יוספטל אך יושאלו בפועל לסורוקה. מנגנון השאלה דו-כיווני זה יאפשר ליוספטל ליהנות מגיבוי קליני מיידי של מומחי סורוקה בשעות התורנות הקריטיות, בעוד שבראייה עתידית הוא מייצר את התשתית המבנית הנדרשת לקליטה והרחבה של מצבת הרופאים המומחים הקבועים ביוספטל עצמו.

נתוני ספק	
שם הספק: **שירותי בריאות כללית**	
מספר הספק: **589906114**	
(ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה – לא מספר מרכבה!)	
תקופת האישור:	
תאריך התחלה: 1.11.26	
תאריך סיום: 31.12.2030	
היקף ההתקשרות (יש לצרף תחשיב באקסל נפרד):	**12,500,000**

נימוקים לבקשה

כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

פירוט חוו"ד:

בקשה זו לפטור ממכרז מוגשת נוכח העובדה שהמרכז הרפואי האוניברסיטאי "סורוקה" הינו הגוף היחיד המסוגל להוציא אל הפועל את המתווה המבוקש. ייחודיותו הבלעדית של "סורוקה" כספק מומחה במקרה זה נשענת על היותו מרכז הטראומה המרכזי והגדול ביותר בדרום, הממוקם בגישה הגיאוגרפית הקרובה ביותר לערבה ולאילת, והמחזיק בהיקף כוח האדם המומחה ובתשתיות הרפואיות הנדרשות כדי לגבות ולתגבר את מלר"ד יוספטל באופן שוטף ובאירועי חירום (אר"ן). פנייה לגורמים רפואיים אחרים בשוק הפרטי או לבתי חולים מרוחקים יותר אינה ישימה מבחינה מקצועית ו/או תפעולית, ואינה נותנת מענה למרחק הגיאוגרפי הקיצוני המאפיין את האזור. יתרה מכך, היותם של שני בתי החולים ("יוספטל" ו"סורוקה") חלק מקבוצת "שירותי בריאות כללית" מהווה תנאי סף מקצועי הכרחי להצלחת המיזם. שייכות ארגונית משותפת זו היא המאפשרת עבודה על גבי מערכות מידע רפואיות אחידות (תיק רפואי ממוחשב מסונכרן), עבודה תחת פרוטוקולים קליניים זהים, ומעל לכל – מנגנון השאלה וניוד גמיש של תקני כוח אדם ורופאים מומחים בין המוסדות תוך שמירה על רציפות זכויותיהם ותחת אותה קורת גג מעסיקה. מנגנון מורכב זה של השאלת תקנים זמנית לטובת בניית תשתית מומחים עתידית ביוספטל, אינו ניתן ליישום מול שום בית חולים ממשלתי או פרטי אחר במדינת ישראל.

אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ

באמור לעיל, ייחודיות ההתקשרות היא ביכולתו של ביה"ח סורוקה לספק את השירותים האמורים, תוך גמישות תפעולית וניהולית מירבית אשר יאפשרו את מתן התקנים בהמשך לחיזוק ביה"ח יוספטל.

האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים:

לחץ או הקש כאן להזנת טקסט

חוות דעתי זו ניתנת היותי הסמכות המקצועית לנושא זה

שם נציג: **יפעת סגל-רוזנבוים** תפקיד: **מנהלת אגף יישום פרויקטים מערכתיים, לשכת המשנה למנכ"ל**

חתימה:

הגגהיוספטל -סורוקה

	עלותלחודש	עלותלשנה
עלות3תקניםשלמומחיםבמלר"דבסורוקה	134,415	1,612,978
עלותשל5מתמחיםבמלר"דסורוקה	126,027	1,512,324
עלותשל1טורתורנותמיון+2טוריבוננויותמיון	326,823	3,921,879
עלותהפערבינשכרמומחהבמלר"דלמנהליחידה(2מנהלייחידה)	60,000	720,000
עלותשכרעמיתירופא(24ימיםבחודש)	54,000	648,000
עלותמלונות+החזרהוצאותלמומחיסולעמיתיהרופא	83,021	996,250
סה"כ	**784,286**	**9,411,431**

https://xrm9.moh.health.gov.il/Committees/main.aspx?appid=f00f74a4-e87a-48f6-abba-a126f0a7b4a4&pagetype=entityrecord&etn=com_purchas... 1/1